

中国注册税务师协会文件

中税协发[2014]018号

关于印发国家税务总局副局长、行业党委书记、会长宋兰 在中税协五届二次常务理事会（扩大）上讲话的通知

各省、自治区、直辖市和计划单列市注册税务师协会：

2014年4月16日，国家税务总局党组成员、副局长、注册税务师行业党委书记、会长宋兰在中税协五届二次常务理事会（扩大）上作了题为《深化改革 勇于创新 实现行业新发展》的重要讲话。宋兰在讲话中分析了当前深化改革、简政放权、行业与行政脱钩、国家现代化、税收征管改革的新形势，以及注税行业面临新机遇和挑战，对如何贯彻落实好行业发展四年规划提出了“三新一实”的具体要求。一是观念要更新。要有“三种意识”。二是思路要求新。行业改革和发展要有新思路和新亮点。三是工作要创新。要创新管理机制体制、管理模式和法制保障。四是作风要求实。要做到思想上求实、作风上扎实、工作上务实。要落实好习近平总书记提出的“三严三实”、王军局长提出的“三个三”要求，解决行业存在“四风”问题，抓好行业第

二批党的群众路线教育实践活动，努力提高全行业发展水平，实现行业发展新目标，为国家现代化、税收现代化作出贡献。

“三新一实”对今后四年注税行业发展和协会工作具有十分重要的指导作用。现将宋兰副局长的讲话全文印发。望各地方协会认真组织学习，并结合协会工作和行业实际，全面贯彻落实宋兰同志讲话精神和要求，促进注税行业快速健康发展。



(只发电子件)

中国注册税务师协会办公室

2014年4月29日印发

校对：办公室 张莉莉

深化改革 勇于创新 实现行业新发展

——宋兰会长在中税协五届二次常务理事会（扩大）上的讲话

各位常务理事、地方协会会长、同志们：

五届二次常务理事（扩大）会议，在短短一天内，经过各位参会代表的共同努力下，基本圆满完成各项议程，达到了预期目的。这是一次务实的会议，是筹划行业发展的谋划会议，是研究确定今后四年行业和协会工作的会议，是当前面临深化改革、勇于创新关键时期的重要会议。

党的十八届三中全会提出了全面深化改革的总体部署，明确了推进社会治理体系和治理能力现代化的总目标。去年底，王军局长提出了税收现代化的六大系统。这些要求和目标从宏观上讲，为注册税务师行业发展提供了难得的机遇。同时，党中央提出“加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制”的要求，注册税务师行业又面临着新的挑战。面对新的机遇和挑战，注册税务师行业必须适应时代发展的新要求、新趋势，把握时代发展的规律，按照王军局长在中国注册税务师行业党委成立暨第五次会员代表大会上提出的“四个一定要”、“一个目标、两个原则、三个服务、四个战略”的要求，认真贯彻落实好此次会议通过的行业发展规划，努力把注册税务师行业建设成具有国际先进水平和中国特色的现代化中介行业。下面我就如何抓好行业发展规划的贯彻落实，重点讲四

点意见。

一、观念要更新

一是行业发展要有主体意识。税务师事务所和注册税务师是注册税务师行业的市场主体。行业要发展，客观要求注册税务师和税务师事务所必须牢固树立主体意识和创新精神，克服“等、靠、要”的习惯思想，树立主动谋发展的观念。加快注册税务师行业发展，不仅需要各级税务机关及有关部门的大力支持，更需要税务师事务所和注册税务师以主人翁的姿态，充分发挥主观能动性和积极性，积极响应、认真落实加快行业发展的各项措施。要根据市场经济发展规律和注册税务师行业自身特点，认真研究、积极探索、切实抓住发展机遇，制定好事务所发展战略和人才培养战略，提高事务所治理水平和核心竞争力，加强业务创新，开拓资本市场等业务新领域，不断探索事务所发展新模式。

二是行业自律要有主导意识。行业自律的核心是行业规范。行业协会要强化主导意识，履行主导责任。要积极建立、完善行业自律体制和各项业务准则以及业务报备、执业质量检查等相关管理制度，并保证有效地实施。要通过信息化手段建立健全风险警示机制，保证行业监管到位。要督促税务师事务所和注册税务师严格遵守职业道德和准则，独立、客观、公正执业，确保服务质量和水平。注册税务师要明确自己的社会责任，在执业中自觉遵守行业规范；税务师事务所要按照国家和

行业的规定，积极建立和完善内部质量控制制度，规范事务所的管理，促进事务所做强做大。

三是行业服务要有主动意识。注册税务师行业是具有涉税鉴证和涉税服务双重职能的社会专业服务中介组织，面对社会主义市场经济的新形势，要在更加注重依法、诚信的新历史背景下，增强主动服务经济社会发展的意识和能力。税务师事务所要在服务经济增长方式转变、服务财税体制改革、服务税收管理改革等重大历史机遇中有所为，主动拓展业务领域，主动开辟新市场。李克强总理强调，对于市场“法无禁止即可为”，而对政府则是“法无授权不可为”。我们要拓宽视野，主动参与到国内、甚至国际的大市场竞争中，开拓行业发展的新天地。各级协会要树立“服务会员为本”的观念，主动为税务师事务所和注册税务师的发展创造有利环境，做好各项服务保障工作。

二、思路要求新

一是行业改革要有新思路。注册税务师行业经过近 20 年发展，已经建立一套会员管理、继续教育、执业规范、行业监管的办法和制度，在保证行业公平竞争、守法经营、健康发展等方面发挥了积极作用。但面临全面深化改革等新的社会、经济发展形势和要求，行业在思想观念、管理制度、方法手段等方面存在许多不适应，必须在推进各项改革上有新思路，跟上时代发展的步伐。要按照十八届三中全会决定的精神，对不适

应市场经济、信息化发展甚至阻碍行业发展的制度、办法，大胆改革；对有利于会员、纳税人、税收事业科学发展和社会发展的思路、办法、措施，大胆探索和尝试，并力求取得实效。

二是行业发展要有新亮点。行业理论要建新体系。要加强行业理论研究，建立注册税务师行业的理论支持体系。重点开展行业理论与发展趋势的前沿性研究，国内外行业发展的比较性研究，税务师事务所治理结构和核心竞争力的研究，以及执业热点、难点研究等，用新的理论指导行业发展。发展要有新模式。要完善、优化有限责任和普通合伙制模式，科学指导事务所集团化发展，探索新的合伙制事务所组织形式，建立有利于事务所发展新模式。管理要有新机制。要围绕提高执业质量、推进诚信服务、防范执业风险等，依托信息化建立税务师事务所和注册税务师综合评价体系，探索等级所认定和年检新办法，大幅度提升行业自律监管水平。服务要有新保障。要从满足会员需求出发，探索服务会员新途径、新方法、新内容，提升服务质量和水平。行业宣传要有新突破。要利用多种渠道、多种方式，针对注税行业地位、职能作用及特点、进行更广泛深入的宣传，为行业建设创造更加有利的发展环境。

三、工作要创新

（一）创新管理体制机制，提升行业治理能力。一是加强行业党建统战工作。要切实落实总局党组和王军局长对行业党建的要求。继续抓好行业党的组织建设。目前，省行业党委已

基本建立，下一步要认真抓好税务师事务所党支部建设，没有党员的事务所，要派出联络员，做到组织落实。行业党委和事务所党支部要建立切实有效的工作机制，形成一套既符合党务工作要求，又具有行业特点的基本工作制度，做到制度落实。要结合行业执业实践，贴近党员工作生活实际，加强对党员的管理和教育，充分发挥党员的先锋模范作用，实现党组织和工作全覆盖。做到以党建促发展，以发展促党建，形成党建与业务相促进，业务与党建同发展的良好格局。要积极探索和建立健全统战工作机制制度，做好行业代表人士选拔和推荐，发挥代表人士的引领作用，团结广大从业人员，调动一切积极因素，大力推进行业的建设和发展。二是根据行业协会商会与行政机关脱钩的要求，积极探索新型协会管理体制。要明确和理顺中税协与地方协会的关系，实现对全国注税行业统一的有效的自律监管和服务。要加强协会自身建设，优化秘书处机构和专门委员会设置，明确各部门岗位职责和专门委员会工作规则，充分发挥职能作用。三是建设行业信息化体系，实现行业管理现代化。要站在行业发展战略的高度，用改革创新的理念，齐心协力推进全行业信息化建设，以信息化支撑行业现代化服务和管理，引领行业跨越发展。要尽快成立行业信息化领导小组和工作机构，在调查研究的基础上搞好顶层设计，制定行业信息化建设总体规划、方案。要坚持高标准、高质量建立会员管理系统、行业服务系统、业务支持系统和内部管理系统等配套应

用系统。要通过完善信息化基础设施建设，建立统一完整的行业数据库、全面有效的安全防护体系和科学优化的信息运维平台，为行业信息化发展奠定坚实的基础。

（二）创新管理模式，增强行业核心竞争力。一要加强行业诚信体系建设。人无信不立，国无信则废。诚信是注册会计师行业的核心价值，也是行业的立业之本和发展之基。要建立以职业道德准则为核心、以信息化监管技术为手段，以相关制度机制为保障，以行业核心价值观为引导，以行业党建为政治保障的注册会计师行业诚信体系，切实把诚信建设贯穿到整个行业发展各个方面，坚持恪守“依法执业、诚信经营”原则，按照李克强总理强调的“让守信者一路畅通，让失信者寸步难行”。积极探索激励诚信、抑制失信的行业诚信建设的新路子。二要加强行业人才培养。人才是注册会计师行业发展的核心竞争力。要切实落实中税协、地方税协、税务师事务所三级培训教育的机制，探索建立领军人才、高端人才和业务骨干以及从业人员（税务师）的立体式人才培养模式。同时，进一步加强行业培训基地和师资队伍建设，形成规范高效的行业人才教育培训体系，探索高端人才培养模式。三要加强事务所专业化服务能力建设。要着力提高税务师事务所的专业实力和执业能力，建设一批能够提供优质服务、具备自主产品品牌和较强社会影响力的知名品牌税务师事务所；科学引导中小型事务所规范有序发展，促进行业规模、专业结构合理优化，努力开拓国

际和国内两个市场，促进行业新发展。

（三）创新法制保障，确保规划目标圆满实现。《中国注册会计师行业发展规划（2014-2017）》明确提出了行业四年发展七大目标，即推进行业立法进程、核心竞争力大幅提升、行业规模持续发展、人才队伍继续扩大、信息系统初具规模、管理体制不断创新、党建统战工作成效显著。其中，首要目标就是推进我们行业的法制进程。任务艰巨，责任重大。要举全行业之力，积极争取在《征管法》修订中明确注册会计师、税务师事务所、行业协会的法律地位，争取推动《注册会计师条例》制订及相关制度完善和建立。

四、作风要求实

一是思想上求实。党的十八大以来，中央发布实施了改进工作作风、密切联系群众的八项规定，体现了党中央以作风建设为切入口，从严治党的坚定决心。目前，全党正在深入开展第二批党的群众路线教育实践活动，总局明确提出了实施“扎根工程”的要求。全行业要坚持实事求是的原则，认真抓好教育实践活动的精神实质，紧紧围绕“服务国家税收事业这个主题和建立行业诚信体系这个主线”，认真学习习近平总书记讲话精神，深刻领会习近平总书记系列讲话的“新思考、新观点、新论断、新要求”，切实运用到行业发展和协会工作中，落实好习近平总书记提出的“三严三实”、以及王军局长提出的“三个三”要求，解决行业党建和发展中、协会工作中、注册税务

师和事务所执业中存在的“四风”问题，使教育实践活动与行业发展相互促进。

二是作风上扎实。要改进执业作风，树立行业良好形象。注册税务师和税务师事务所要坚持依法执业，恪守职业道德操守，勇于承担社会责任，提高社会公信力和影响力。要加强廉政建设，树立廉洁自律形象。注册税务师和税务师事务所要廉洁执业，自觉抵制不正当低价竞争和商业贿赂行为，做到自律、自尊、自爱，用优质服务赢得客户和市场。各级协会要为“政”清廉，要把权力关进制度的笼子里，用制度规范行业管理、按制度办事、用制度管人。

三是工作上务实。各级协会要健全完善各项工作制度，探索机制创新。完善财务管理制度、实施绩效考核制度、建立信息公开制度等，用机制和制度来确保工作质量和实效的不断提高。要坚持求真务实的原则，深入基层开展调查研究，广泛听取注册税务师和税务师事务所的意见，作决策、办事情要针对行业实际情况，符合行业发展规律，要遵从会员意愿，为行业排忧解难，努力推进行业可持续发展。

同志们，行业四年发展规划既是全面贯彻落实王军局长“四大发展战略”的具体体现，也是关系到今后一个时期行业发展全局的重大战略部署，全行业要认真学习贯彻落实。“不谋全局者，不足谋一域。”我们要从大局出发，把握重点工作要求，解放思想、改革创新、攻坚克难，齐心协力，努力提高

行业全面发展水平,实现行业发展新目标,为实现国家现代化、税收现代化作出我们应有的贡献。